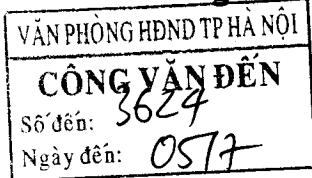


Số: 216 /BC-UBND

Hà Nội, ngày 05 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO

Về việc tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung liên quan đến dự thảo Nghị quyết “Quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội” theo Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố



Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ văn bản số 224A/HĐND-VHXXH ngày 17/6/2019 của HĐND Thành phố về việc chấp thuận xây dựng Nghị quyết HĐND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 9 HĐND Thành phố; Báo cáo thẩm tra số 46/BC-HĐND ngày 04/7/2019 của Ban Văn hóa Xã hội - HĐND Thành phố về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội; Văn bản số 2192/LĐTBXH-BTXH ngày 04/7/2019 của Sở Lao động Thương binh và Xã hội về việc đề nghị phê duyệt Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa Xã hội - HĐND Thành phố.

UBND thành phố Hà Nội đã tổ chức nghiên cứu, tiếp thu, giải trình, làm rõ thêm một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội, theo ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa Xã hội - HĐND Thành phố, đồng thời hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (*Phụ lục và dự thảo Nghị quyết kèm theo*).

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các đại biểu tại kỳ họp thứ 9 HĐND Thành phố khóa XV, UBND Thành phố sẽ tiếp thu, bổ sung, hoàn thiện Nghị quyết “Quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có

khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội” sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố xem xét, quyết định. *Chữ ký*

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Thành ủy;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- Các Sở: LĐT&XH, TC, TP;
- VP: Thành ủy, ĐBQH và HĐND TP;
- VPUB: CVP, các PCVP Đ.H.Giang, V.T.Anh; phòng KGVX, TKBT KT, TH;
- Lưu: VT, KGVX_{Ngọc}.

120

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH *Chữ ký*



Nguyễn Đức Chung

PHỤ LỤC

Giải trình, làm rõ một số nội dung liên quan đến dự thảo Nghị quyết “Quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội” Báo cáo thẩm tra số 46/BC-HĐND ngày 04/7/2019 của Ban Văn hóa Xã hội - HĐND Thành phố
(Kèm theo báo cáo số 120 /BC-UBND ngày 05/7/2019 của UBND Thành phố)

1. Đối với nội dung: “Đối tượng áp dụng chính sách: Trong các chính sách hỗ trợ có đề cập đến các thành viên hộ gia đình nghèo sau khi được công nhận thoát cận nghèo. Do vậy tại mục 2.2. đề nghị bổ sung thêm đối tượng “thành viên hộ nghèo sau khi được công nhận thoát cận nghèo”; Mục 2.3 đề nghị bổ sung đối tượng “người cao tuổi cô đơn thuộc hộ cận nghèo”

- UBND Thành phố đã tiếp thu, bổ sung đối tượng “thoát nghèo vượt qua mức chuẩn cận nghèo” theo đúng quy định tại Thông tư số 17/2016/TT-BLĐTBXH của Bộ LĐTBXH hướng dẫn quy trình rà soát hộ nghèo, cận nghèo hàng năm (mục 2.2, khoản 2, Điều 1 dự thảo Nghị quyết).

- Đối với đối tượng "Người cao tuổi cô đơn thuộc hộ cận nghèo" đã được đề cập tại mục 2.1, khoản 2, điều 1 dự thảo Nghị quyết.

2. Đối với nội dung: “Làm rõ hơn cơ sở đề xuất thời gian hỗ trợ 100% mức đóng BHYT tối đa là 36 tháng; hỗ trợ 100% học phí và hỗ trợ chi phí học tập không quá 3 năm học?”

Chính sách được thực hiện theo từng giai đoạn chuẩn nghèo.

- Đối với giai đoạn chuẩn nghèo 2016-2020, thời gian thực hiện chính sách tối đa đến hết năm 2020.

- Đối với các giai đoạn chuẩn nghèo tiếp theo (mỗi giai đoạn 5 năm): Năm đầu tiên là năm xây dựng chuẩn nghèo, điều tra xác định hộ nghèo theo chuẩn mới, xác định mục tiêu và xây dựng kế hoạch giảm nghèo của giai đoạn. Từ khoảng quý II đến quý III của năm thứ nhất trở đi, tập trung triển khai thực hiện các giải pháp giảm nghèo.

Vì vậy dự thảo Nghị quyết đề xuất thời gian hỗ trợ tối đa 36 tháng đối với chính sách hỗ trợ bảo hiểm y tế và tối đa 3 năm học¹ đối với chính sách hỗ trợ giáo dục. Thời gian hỗ trợ này đủ để hộ gia đình ổn định cuộc sống sau khi được công nhận thoát nghèo, thoát cận nghèo. Nếu hỗ trợ thời gian dài hơn sẽ gây tâm lý ỷ lại vào các chính sách hỗ trợ của Nhà nước.

¹ Theo quy định tại Khoản 3, Điều 11 Nghị định 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021, chính sách hỗ trợ được thực hiện theo thời gian học thực tế và theo năm học.

3. Đối với nội dung: “Nguồn kinh phí thực hiện đề nghị sửa lại như sau: (1) Ngân sách Thành phố đảm bảo kinh phí tăng thêm để thực hiện các chính sách hỗ trợ tại các huyện, thị xã. (2) Ngân sách quận tự đảm bảo kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ trên địa bàn quận.”

UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở ngành liên quan nghiên cứu, tiếp thu và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết).

4. Đối với nội dung: “Điều 4. Điều khoản thi hành: (1) Khoản 1, đề nghị viết lại như sau: "Giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết; chỉ đạo các cấp, các ngành tiến hành rà soát, thống kê các hộ nghèo đảm bảo chính xác, tin cậy; việc tổ chức thực hiện các chính sách phải đảm bảo đúng đối tượng, đúng chính sách, kịp thời, tránh phát sinh hộ nghèo và tránh các tiêu cực có thể xảy ra". (2) Bổ sung nội dung: Đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức chính trị - xã hội tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận trong nhân dân và giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

UBND Thành phố đã tiếp thu, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết. Riêng nội dung đề nghị bổ sung: *“chỉ đạo các cấp, các ngành tiến hành rà soát, thống kê các hộ nghèo”* UBND Thành phố có ý kiến như sau: Theo quy định tại Thông tư số 17/2016/TT-BLĐTBXH của Bộ LĐTBXH hướng dẫn quy trình rà soát hộ nghèo, cận nghèo hàng năm: quy trình rà soát hộ nghèo, cận nghèo do UBND cấp xã thực hiện và quyết định danh sách hộ nghèo, hộ cận nghèo hàng năm của địa phương. UBND cấp huyện có trách nhiệm thẩm định kết quả rà soát trước khi UBND cấp xã ban hành quyết định. Do vậy UBND Thành phố đề nghị bổ sung như sau: *“Giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết; chỉ đạo rà soát hộ nghèo hàng năm đảm bảo chính xác, tin cậy; việc tổ chức thực hiện các chính sách phải đảm bảo đúng đối tượng, đúng chính sách, kịp thời, tránh phát sinh hộ nghèo và tránh các tiêu cực có thể xảy ra”*.

UBND thành phố Hà Nội xin báo cáo về việc tiếp thu, giải trình, làm rõ thêm một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội, theo ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa Xã hội - HĐND Thành phố./.

Số: /2019/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

Dự thảo

NGHỊ QUYẾT

Về việc quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XV – KỲ HỌP THỨ 9
(Từ ngày ... đến ngày ...)**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Luật Bảo hiểm y tế ngày 14/11/2008;

Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội;

Nghị định 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021;

Nghị định 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế;

Xét Tờ trình số 105/TTr-UBND ngày 20/6/2019 của UBND thành phố Hà Nội đề nghị ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội; Báo cáo giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố; ý kiến của đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội tại kỳ họp,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh:

Quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng:

2.1. Thành viên thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo, cận nghèo mà trong hộ không có người trong độ tuổi lao động hoặc không có người còn khả năng lao động thuộc diện: người cao tuổi cô đơn; người khuyết tật đặc biệt nặng; người mắc bệnh hiểm nghèo.

2.2. Thành viên hộ gia đình sau khi được công nhận thoát nghèo trở thành hộ cận nghèo hoặc thoát nghèo vượt qua mức chuẩn cận nghèo.

2.3. Người khuyết tật nặng; trẻ em mồ côi cha hoặc mẹ. Các đối tượng này là thành viên thuộc hộ nghèo hoặc hộ cận nghèo.

Điều 2. Quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội..

1. Hỗ trợ hàng tháng đối với thành viên thuộc hộ không có khả năng thoát nghèo, cận nghèo mà trong hộ không có người trong độ tuổi lao động hoặc không có người còn khả năng lao động thuộc diện: người cao tuổi cô đơn; người khuyết tật đặc biệt nặng; người mắc bệnh hiểm nghèo (HIV, ung thư, suy thận mãn phải chạy thận nhân tạo, xơ gan giai đoạn mất bù, suy tim độ 4 và các bệnh hiểm nghèo khác theo quy định của cơ quan y tế).

Mức hỗ trợ hàng tháng áp dụng bằng mức chuẩn nghèo của thành phố Hà Nội (khu vực thành thị: 1.400.000 đồng/người/tháng; khu vực nông thôn: 1.100.000 đồng/người/tháng). Mức trợ cấp hàng tháng sẽ được điều chỉnh tương ứng khi chuẩn nghèo của Thành phố thay đổi.

2. Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế cho thành viên hộ gia đình nghèo sau khi được công nhận thoát cận nghèo. Thời gian hỗ trợ tối đa 36 tháng sau khi hộ gia đình thoát cận nghèo.

3. Hỗ trợ 100% học phí và hỗ trợ chi phí học tập mức 100.000 đồng/học sinh/tháng cho trẻ em học mẫu giáo, học sinh phổ thông (kể cả học sinh phổ thông tại các cơ sở giáo dục thường xuyên) là thành viên hộ gia đình nghèo được công nhận thoát nghèo. Thời gian hỗ trợ theo thời gian học thực tế không quá 9 tháng/năm học, tối đa không quá 03 năm học sau khi hộ gia đình thoát nghèo.

4. Tiếp nhận: người cao tuổi cô đơn thuộc hộ cận nghèo; trẻ em mồ côi cha

hoặc mẹ thuộc hộ nghèo hoặc hộ cận nghèo; người khuyết tật nặng thuộc hộ nghèo hoặc hộ cận nghèo vào chăm sóc, nuôi dưỡng tại các cơ sở bảo trợ xã hội trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội Hà Nội.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện

1. Ngân sách Thành phố đảm bảo kinh phí tăng thêm để thực hiện các chính sách hỗ trợ tại các huyện, thị xã.

2. Ngân sách quận tự đảm bảo kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ trên địa bàn quận.

Điều 4. Điều khoản thi hành

1. Giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết; chỉ đạo rà soát hộ nghèo hàng năm đảm bảo chính xác, tin cậy; việc tổ chức thực hiện các chính sách phải đảm bảo đúng đối tượng, đúng chính sách, kịp thời, tránh phát sinh hộ nghèo và tránh các tiêu cực có thể xảy ra.

2. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức chính trị - xã hội tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận trong nhân dân và giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

3. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các Ban Hội đồng nhân dân Thành phố, các Tổ đại biểu và các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khóa XV, kỳ họp thứ 9 thông qua ngày 08 tháng 7 năm 2019 và có hiệu lực thi hành sau 10 ngày từ ngày ký ban hành./.

Nơi nhận:

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban công tác ĐB của UBTWQH;
- Văn phòng Chính phủ, Văn phòng Quốc hội;
- Các Bộ: Tư pháp, Tài chính, Lao động Thương binh và Xã hội;
- Thường trực Thành ủy Hà Nội;
- Đoàn đại biểu Quốc hội thành phố Hà Nội;
- Thường trực: HĐND, UBND, UB MTTQ TP;
- VP Thành ủy, các Ban Đảng Thành ủy;
- VP HĐND TP, VP UBND TP
- Các sở, ban, ngành TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Công Giao tiếp điện tử TP, Công báo TP;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Thị Bích Ngọc